

junio 2008

Posición de Greenpeace sobre la liberalización del mercado de la electricidad en la UE

Introducción

La liberalización del sector eléctrico, si se hace correctamente, puede estimular el desarrollo de un sistema energético limpio en Europa. Greenpeace está convencida de que un sistema energético basado en el uso eficiente de la energía y de fuentes de energía renovables se alzará con el éxito en un mercado energético equitativo y abierto, ya que es la opción más viable desde el punto de vista económico para la sociedad. Este sistema energético limpio y eficiente en costes consiste en la producción descentralizada y a pequeña escala de calor y electricidad, junto con la generación a gran escala en instalaciones como los parques eólicos marinos o las centrales termosolares, la gestión inteligente de la red y un sistema interconectado, donde los productores y los consumidores se integren de manera óptima.

En el presente documento Greenpeace señala las condiciones esenciales para superar los fallos del mercado existente actualmente en Europa.

Fallos del mercado actual

A día de hoy, el sector de la energía en Europa es incapaz de ofrecer igualdad de condiciones para todas las tecnologías energéticas. Desequilibrios históricos y estructurales tienden a perpetuar patrones de producción y de consumo insostenibles:

Los precios energéticos no reflejan la realidad

Si los costes externos de la producción de energía fósil y nuclear, como los debidos a su impacto en el clima, el medio ambiente local y la salud pública, se incluyeran en sus precios, la energía renovable sería sin duda líder en términos económicos.

Diferentes condiciones de partida para los participantes en el mercado

Las empresas eléctricas de hoy poseen centrales de energía fósil y nuclear cuyos costes de construcción han sido ya prácticamente amortizados bajo estructuras monopolistas. Estas instalaciones pueden producir electricidad a unos costes mucho más bajos de los que se esperaría en un mercado liberalizado.

A su vez, décadas de importantes subvenciones estatales y de programas de investigación y desarrollo han alimentado los proyectos de energía nuclear y de combustibles fósiles, creando una importante ventaja desde el punto de vista del desarrollo para esas tecnologías¹. Las prácticas de gestión de la transmisión y la congestión y de todo el sistema de red, y los diferentes requisitos técnicos, como los códigos de red, han sido desarrollados para beneficiar a estructuras centralizadas de producción de energía nuclear y de combustible fósil. Las tecnologías de energías renovables y las prácticas de gestión eficiente de la energía tienen que luchar ahora para hacerse un hueco en estas condiciones de mercado.

Estructuras de mercado discriminatorias

Cualquier mejora en las prácticas de gestión de la red que pueda facilitar el acceso a la energía renovable se ve impedida por la integración vertical de las actividades de producción, transporte, operador de red, distribución y comercialización eléctrica en una misma compañía. En concreto, los

¹Greenpeace 2005: Invest in a clean energy future. Greenpeace exposes the EU's dirty energy subsidies, <http://www.greenpeace.org/raw/content/eu-unit/press-centre/reports/invest-in-a-clean-energy-future.pdf>

operadores de las redes que son dueños de activos de producción o de suministro tienen incentivos para impedir el acceso de nuevos participantes que competirán con ellos, y estorbar la integración de nuevas tecnologías aparte de las suyas. Una regulación insuficiente y la falta de coordinación acentúan los problemas de un mercado segmentado e inflexible².

Condiciones para un mercado liberalizado realmente eficaz para la sociedad

Greenpeace exige la creación de un mercado de la energía equitativo y abierto que trabaje en favor de los consumidores y del medio ambiente. Para ello la liberalización del sector europeo de la electricidad debería incluir los siguientes elementos:

Reflejar en los precios los costes reales de la producción de energía con diferentes tecnologías

Con el fin de integrar los impactos sobre el clima de la generación de electricidad en su precio, la Unión Europea ha optado por el sistema de comercio de emisiones de la UE (ETS), un sistema que por el momento no ha logrado reflejar los costes de las diferentes tecnologías energéticas de combustible fósil. Para poder ofrecer las señales correctas al mercado, se debe fortalecer el sistema y cerrar cualquier posible laguna legal.

Al mismo tiempo, deberían tenerse en cuenta en los precios energéticos los altos costes externos de producción de la energía nuclear, como el almacenamiento a largo plazo, los riesgos para la seguridad y los impactos en la salud y el medio ambiente.

Imponer la separación de la propiedad en las actividades de producción, transporte y distribución

Greenpeace apoya la separación total de propiedad de las actividades de producción y comercialización de las de transporte y distribución, ya que se trata de la única manera eficaz de ofrecer un acceso equitativo al mercado y superar las prácticas discriminatorias existentes contra nuevos participantes (que tienen que cumplir actualmente con unos procedimientos administrativos laboriosos y otras tácticas de demora de acceso a la red, unos costes excesivos de conexión y unas cargas operativas injustificadas, prácticas de transmisión parcial o códigos de redes discriminatorios).

Asegurar una normativa nacional efectiva y una autoridad reguladora europea de peso

Greenpeace aboga por la creación de la figura del regulador de energía europeo junto con las autoridades reguladoras independientes. Los reguladores europeos y los nacionales deben tener suficiente poder para fomentar el desarrollo de un mercado europeo realmente flexible e interconectado con el objetivo de asegurar unas condiciones de mercado justas y ayudar a superar procedimientos obsoletos y descoordinados para establecer la hora de cierre de los diversos mercados organizados, así como la normativa de los mercados de regulación y los desvíos.

Modernizar estructuras de redes obsoletas

Se debe implantar una normativa efectiva para superar las estructuras de red centralizadas desarrolladas históricamente, a fin de garantizar la conexión a la red de instalaciones de energía renovable, y asegurar la ampliación necesaria de la red para poder integrar la producción de energía renovable a pequeña y a gran escala.

Asimismo se deben instalar contadores inteligentes en los hogares que faciliten una gestión activa de la demanda. Los costes de desarrollo de la red para nuevas instalaciones, como los parques eólicos marinos, deben ser abonados por los operadores del sistema de red, como ocurre con las centrales eléctricas convencionales.

Ofrecer una mayor transparencia al consumidor

Los consumidores deben tener derecho a saber de dónde viene la electricidad que consumen. Las compañías suministradoras deben mostrar un desglose en la factura y en sus campañas publicitarias que permita conocer la procedencia de la energía y su impacto medioambiental.

²Comisión Europea, Inquiry pursuant to Article 17 of Regulation (EC) No 1/2003 into the European gas and electricity sectors (Final Report), <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2006:0851:FIN:EN:PD>